



กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
ก. ๒๖๘๙ วันที่ 5 ก.ย. 2557
16.4.๒๕

ที่ คปก. ๐๖๙๗๓๖

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
อาคารซอฟต์แวร์ پارค ชั้น ๑๕
ตำบลคลองเกลือ อำเภอปากเกร็ด
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๑ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความร่วมมือกิจกรรมในทางวิชาการ

เรียน คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการงานเสวนาโต๊ะกลม เรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ”

ด้วยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ มีหน้าที่หลักในการสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ทางวิชาการ รวมตลอดทั้งวิจัยและสนับสนุนการวิจัยเพื่อประโยชน์ในการวางเป้าหมายนโยบาย และจัดทำแผนโครงการและมาตรการต่าง ๆ ในการดำเนินการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน นอกจากนี้มีหน้าที่สำคัญอีกประการหนึ่งในการให้คำปรึกษาและสนับสนุนการดำเนินการร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นความสำคัญเร่งด่วนของการปฏิรูปกฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปกฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นยุทธศาสตร์เร่งด่วนประการหนึ่ง และได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชนขึ้น เพื่อสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ทางวิชาการ พิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านดังกล่าว โดยมีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปและงานธุรการของคณะกรรมการ นั้น

ในสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ภาคส่วนต่าง ๆ ได้ระดมความคิดเห็นและรวบรวมข้อเสนอแนะในประเด็นสำคัญ เพื่อเตรียมการสู่การปฏิรูปประเทศและการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวรที่จะเกิดขึ้นในไม่ช้านี้ ซึ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประเด็นหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งต่อการปฏิรูปประเทศและมีความจำเป็นต้องกำหนดหลักการสำคัญไว้ในระดับรัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงได้กำหนดจัดงานเสวนาโต๊ะกลมในหัวข้อเรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ” โดยร่วมกับสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษาในภูมิภาคต่าง ๆ ขึ้นเพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำข้อเสนอในการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนจัดทำความเห็น

/และข้อเสนอ...

และข้อเสนอที่เกี่ยวกับกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีกำหนดจัดกิจกรรมดังกล่าวในส่วนของพื้นที่ภาคใต้ วันจันทร์ที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ ณ จังหวัดสงขลา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ สำนักงาน ฯ จึงขอความร่วมมือจากท่านในการอนุเคราะห์สถานที่จัดกิจกรรมดังกล่าว ตลอดจนขอเรียนเชิญท่านเพื่อร่วมเป็นวิทยากรผู้นำในการเสวนาแลกเปลี่ยนในวันดังกล่าว และขอความร่วมมือจากคณะ ฯ ในการประชาสัมพันธ์เชิญชวนบุคลากรของมหาวิทยาลัยทักษิณ ตลอดจนนักศึกษาผู้ที่มีความสนใจเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา สำนักงานฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลัดดาวัลย์ ตันติวิทยาพิทักษ์)

เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

เรียน คุณบดี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ขอความร่วมมือจัดกิจกรรมทางวิชาการ “โครงการงานเสวนาโต๊ะกลมเรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ” ในวันจันทร์ที่ ๒๙ ก.ย. ๕๗ ณ จังหวัดสงขลา โดยร่วมกับสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดทำข้อเสนอในการปฏิรูปประเทศฯ โดยขอความร่วมมือดังนี้

๑. ขอความอนุเคราะห์สถานที่จัดกิจกรรมในวันที่ ๒๙ ก.ย. ๕๗ เวลา ๑๒.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

๒. ขอเรียนเชิญร่วมเป็นวิทยากรผู้นำในการเสวนาแลกเปลี่ยนในวันที่ ๒๙ ก.ย. ๕๗

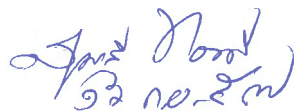
๓. ขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์เชิญชวนบุคลากร นิสิตของมหาวิทยาลัย และบุคคลทั่วไปเข้าร่วม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

กลุ่มงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๐๐๐ ต่อ ๘๒๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๐๐๐ ต่อ ๘๒๗๔



นางสาว ลัดดาวัลย์ ตันติวิทยาพิทักษ์

1604.57

งานเสวนาโต๊ะกลม
เรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ”
(เวทีสวนภูมิภาค)

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในอดีตหลายฉบับบัญญัติรับรองหลักการเกี่ยวกับปกครองท้องถิ่นไว้ โดยมีหลักการสำคัญว่า “ภายใต้บังคับมาตรา ๑ รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น” แต่อย่างไรก็ดีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงประสบปัญหาและอุปสรรคหลายประการ เช่น ปัญหาความเป็นอิสระ ปัญหาเงินงบประมาณที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาลไม่เพียงพอต่อการจัดทำบริการสาธารณะ ปัญหาการกำกับดูแลที่มีความเคร่งครัด หรือปัญหาข้อขัดข้องอันเกิดจากกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติของทางราชการ เป็นต้น

นอกจากนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๗ ได้กำหนดให้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่างๆ ซึ่งด้านหนึ่งที่เป็นประเด็นสำคัญในการปฏิรูปคือด้านการปกครองท้องถิ่น กอปรกับได้กำหนดให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นหรือข้อเสนอแนะจากสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ (๒) แล้วเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญนำความเห็นหรือข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ (๒) ความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และความเห็นของประชาชนรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย

ด้วยเหตุดังกล่าวคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ มีหน้าที่หลักในการสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ทางวิชาการ รวบรวมข้อเท็จจริงและสนับสนุนการวิจัยเพื่อประโยชน์ในการวางเป้าหมายนโยบาย และจัดทำแผนโครงการและมาตรการต่าง ๆ ในการดำเนินการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน นอกจากนี้มีหน้าที่สำคัญอีกประการหนึ่งในการให้คำปรึกษาและสนับสนุนการดำเนินการร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นความสำคัญเร่งด่วนของการปฏิรูปกฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปกฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นยุทธศาสตร์เร่งด่วนประการหนึ่ง และได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา

ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชนขึ้น เพื่อสำรวจ ศึกษา และ วิเคราะห์ทางวิชาการ พิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านดังกล่าว

คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชนได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารจังหวัดปกครองตนเอง พ.ศ. ขึ้น โดยมีหลักการสำคัญเพื่อให้ จังหวัดที่มีความพร้อมสามารถพัฒนาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของ ประชาชนในจังหวัดภายใต้หลักความรัฐเดี่ยว ตลอดจนเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นกับกลไกการปกครองส่วน ท้องถิ่นในปัจจุบัน อันจะนำไปสู่การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการ สาธารณะ และการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ปัญหาในพื้นที่เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบัน คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้ให้คำปรึกษาและสนับสนุนการดำเนินการในการร่างพระราชบัญญัติการบริหาร จังหวัดปกครองตนเอง พ.ศ. (ฉบับประชาชน) แก่เครือข่ายภาคประชาชนเพื่อรณรงค์เข้าชื่อเสนอกฎหมายต่อ รัฐสภา และจัดทำร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวในส่วนของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสร็จสิ้นแล้ว โดยอยู่ระหว่าง การรออนุญาตองค์กรที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ดังนั้น ในสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ภาคส่วนต่าง ๆ ได้ระดมความคิดเห็นและรวบรวม ข้อเสนอแนะในประเด็นสำคัญ เพื่อเตรียมการสู่การปฏิรูปประเทศและการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับถาวรที่จะเกิดขึ้นในไม่ช้านี้ ซึ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประเด็นหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งต่อการปฏิรูปประเทศ และมีความจำเป็นต้องกำหนดหลักการสำคัญไว้ในระดับรัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและ พัฒนากฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงได้กำหนดจัดงานเสวนาโต๊ะกลมใน หัวข้อเรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ” โดยร่วมกับสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาในภูมิภาค ขึ้นเพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำข้อเสนอใน การปฏิรูปประเทศ ตลอดจนจัดทำความเห็นและข้อเสนอที่เกี่ยวกับกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอต่อ สภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติในโอกาสต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำ ข้อเสนอในการปฏิรูปประเทศ

๒.๒ เพื่อนำความรู้ที่ได้จากการแลกเปลี่ยนและระดมความเห็นมาสังเคราะห์เพื่อจัดทำความเห็นและ ข้อเสนอที่เกี่ยวกับกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่น เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมาธิการยกร่าง รัฐธรรมนูญ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๓ เพื่อสร้างความร่วมมือในทางวิชาการกับสถาบันอุดมศึกษาในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการศึกษาและการปฏิรูปกฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๐๐ คน ประกอบด้วย

- ๓.๑ นักวิชาการ
- ๓.๒ หน่วยงานของรัฐ
- ๓.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓.๔ เครือข่ายภาคประชาสังคม
- ๓.๕ นิสิต นักศึกษา ประชาชนทั่วไป
- ๓.๖ สื่อมวลชน

๔. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ระหว่างเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๗ ณ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและสถาบันอุดมศึกษาในภูมิภาคต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) วันพฤหัสบดีที่ ๗ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ณ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย จังหวัดนนทบุรี
- ๒) วันอาทิตย์ที่ ๑๔ เดือนกันยายน ๒๕๕๗ ณ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่
- ๓) วันอังคารที่ ๒๓ เดือนกันยายน ๒๕๕๗ ณ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี
- ๔) วันจันทร์ที่ ๒๙ เดือนกันยายน ๒๕๕๗ ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ จังหวัดสงขลา
- ๕) วันที่ ๓ เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ณ วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

๕. ผู้รับผิดชอบ

๕.๑ คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.)

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

๕.๓ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์, และคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

๕.๔ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

๕.๕ วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

๕.๖ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ จังหวัดสงขลา

๖. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๑ ได้องค์ความรู้ในทางวิชาการด้านการปกครองท้องถิ่นประกอบกับประสบการณ์จากผู้ที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปประเทศและการจัดทำรัฐธรรมนูญ

๖.๒ ได้ข้อสรุปความเห็นและข้อเสนอที่เกี่ยวกับกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่น เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อผลักดันประเด็นการปกครองท้องถิ่นทั้งในระดับการรัฐธรรมนูญและกฎหมายสู่การปฏิรูปประเทศ

๖.๓ เกิดความร่วมมือในทางวิชาการเพื่อประโยชน์ในการศึกษาและการปฏิรูปกฎหมายกับสถาบันอุดมศึกษาในภูมิภาคต่าง ๆ

กำหนดการเสวนาโต๊ะกลม
เรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ”

วันจันทร์ที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุม ศ.ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ คณะนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยทักษิณ จังหวัดสงขลา

- ๑๒.๓๐ น. - ๑๓.๐๐ น. ลงทะเบียนเข้าร่วมงาน
- ๑๓.๐๐ น. - ๑๓.๑๐ น. ชี้แจงวัตถุประสงค์โครงการ
โดย ดร.ลัดดาวัลย์ ตันติวิทยาพิทักษ์
เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
- ๑๓.๑๐ น. - ๑๓.๒๐ น. กล่าวเปิดโครงการ
โดย คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ
- ๑๓.๒๐ น. - ๑๓.๓๕ น. ประมวลภาพรวมสถานการณ์การปกครองท้องถิ่นในปัจจุบัน
โดย นายสวิง ตันอุด แกนนำเครือข่ายเชียงใหม่จัดการตนเอง
- ๑๓.๓๕ น. - ๑๕.๐๐ น. เสวนาโต๊ะกลม หัวข้อ “การปกครองท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ”
นำเสวนาโดย
- | | |
|--------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายไพโรจน์ พลเพชร | กรรมการปฏิรูปกฎหมาย |
| ๒. นายนิพนธ์ บุญญามณี | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา |
| ๓. นายสินธพ อินทรรัตน์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม |
| ๔. นพ.สุภัทร ฮาสุวรรณกิจ | ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจะนะ |
- ดำเนินการเสวนาโดย ดร.ลัดดาวัลย์ ตันติวิทยาพิทักษ์
เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
- ๑๕.๐๐ น. - ๑๖.๓๐ น. เปิดเวทีแลกเปลี่ยนความเห็นและสรุปการเสวนา

***หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม